**ДОКЛАД**

**И.о. начальника отдела общего промышленного надзора по Ярославской и Костромской областям Центрального управления Ростехнадзора Голубевой Марины Владимировны на тему: «Основные показатели надзорной деятельности отдела общего промышленного надзора по Ярославской и Костромской областям  
по итогам первого полугодия 2024 года»**

Сегодня в своём докладе я расскажу о результатах работы отдела общего промышленного надзора по Ярославской и Костромской областям Центрального управления Ростехнадзора по итогам первого полугодия 2024 года.

Отдел осуществляет контрольно-надзорные полномочия в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов.

Слайд 2

На территории Костромской области под надзором находится:

– **354** поднадзорные организации, эксплуатирующие 782 **опасных производственных объектов** (в том числе: **II класса –4 объекта**,  
 **III класса – 420**, **IV класса – 358**);

**1. Аварии, несчастные случаи, инциденты.**

**Слайд 3**

В 1 полугодии 2024 г. на территории Костромской области на опасных производственных объектах аварии, несчастные случаи не зарегистрированы.

**Слайд 4**

В мае 2024 г. произошел инцидент на ОПО, эксплуатируемом филиалом «Костромская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерация». Повреждено техническое устройство - энергоблок.

Обращаю особое внимание руководителей теплоэнергетических предприятий о порядке квалификации происшествий на ОПО, связанных с повреждением котлов, сосудов, трубопроводов пара и горячей воды, и их элементов.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона  
от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

**авария** - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

**инцидент** - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона о промышленной безопасности организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

- вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;

- приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по решению суда в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;

- анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;

- представлять в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

Данная обязанность зачастую не исполняется.

В целях профилактики аварийности и травматизма ежеквартально проводится анализ производственного травматизма и аварийности на опасных производственных объектах с доведением до поднадзорных организаций. В направляемом анализе несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в ходе эксплуатации технических устройств, отражены рекомендуемые мероприятия по снижению количества несчастных случаев на производстве.

**2. Проведение проверок.**

**Слайд 5**

В анализируемом периоде отделом общего промышленного надзора по Ярославской и Костромской областям на территории Костромской области проведена 1 внеплановая проверка по индикатору риска ПБ3 (работа без лицензии), 342 проверки соблюдения поднадзорными организациями технических регламентов, 11 оценок лицензионных требований соискателей лицензии и лицензиатов.

Количество плановых проверок, по результатам которых выявлено нарушения, составляет 100% от общего количества проведенных плановых проверок.

Всего в 1 полугодии 2024 года выявлено 1200 нарушений, наложено 5 административных штрафов на общую сумму 820 тыс. руб.

**3. Показатели работы:**

**Слайд 6**

1. Результативность надзора в области промышленной безопасности (количество выявленных нарушений, отнесенное к количеству проведенных контрольных мероприятий) составляет 3,5 нарушения на одно мероприятие.
2. Уровень требовательности (число выявленных нарушений к количеству административных наказаний) составил 240 нарушений (в 2023 г. – 72).

**4. Работа с организациями, эксплуатирующими ОПО без лицензии:**

**Слайд 7**

Основным требованием промышленной безопасности, соблюдение которого направлено на обеспечение безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, является наличие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов  
I, II и III классов опасности.

Управлением приняты следующие меры, направленные на получение организациями соответствующей лицензии:

– в адрес предприятий, эксплуатирующих ОПО без лицензии, направлены **предостережения** о недопустимости нарушения обязательных требований;

– в случае непринятия мер в отношении организаций проведены внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, по результатам которых применялись меры административного воздействия, в том числе в виде административного приостановления деятельности;

– об организациях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов без соответствующей лицензии, проинформированы:

- главный федеральный инспектор по Костромской области;

- прокуратура Костромской области;

- правоохранительные органы;

- органы исполнительной власти Костромской области: министерство промышленности, министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса; министерство здравоохранения (об объектах, находящихся в ведении медицинских учреждений, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используется кислород).

Обращаю внимание организаций, до сих пор не получивших лицензию, на необходимость незамедлительного принятия всех исчерпывающих мер по получению лицензии во избежание наступления негативных последствий осуществления деятельности без лицензии.

Отдельно хотелось бы отметить, что нередко поднадзорные организации, желая уйти от ответственности, передают опасные производственные объекты в эксплуатацию физическим лицам.

Однако Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082, Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденным приказ Ростехнадзора от 08.04.2019   
№ 140, определен круг лиц, которые могут осуществлять эксплуатацию ОПО – это юридические лица и индивидуальные предприниматели.

**5. Производственный контроль.**

**Слайд 8**

Согласно Постановления Правительства Российской Федерации   
от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасных производственных объектов II класса опасности, гидротехнических сооружений II класса.

Действующие «надзорные каникулы» не позволяют обеспечить физический контроль со стороны Ростехнадзора за состоянием промышленной безопасности объектов, однако некоторые эксплуатирующие организации не воспринимают данные послабления как возможность привести объекты в надлежащее техническое состояние, а продолжают эксплуатировать объекты, не отвечающие требованиям безопасности.

При этом несоответствия могут и должны быть выявлены собственными силами организаций в рамках осуществления производственного контроля.

Ростехнадзор уже неоднократно обращал внимание на возрастающую роль службы производственного контроля и должностных лиц в обеспечении промышленной безопасности в условиях отмены плановых проверок, при этом в некоторых организациях формируется ложное впечатление, что если проверок нет, то можно не соблюдать требования промышленной безопасности.

Такое отношение неприемлемо, указанные вопросы должны стать предметом пристального внимания со стороны руководства организации, так как несоблюдение требований промышленной безопасности неизменно, рано или поздно, приводит к авариям или смертельному травматизму.

– В адрес Управления сведения об осуществлении производственного контроля за 2023 год представила 291 организация, что составляет 81 % от общего числа. Лица, не представившие отчет, будут привлечены к административной ответственности.

По результатам анализа представленных сведений выявлены факты представления сведений не в полном объеме, а также с нарушением формы, установленной требованиями приказа Ростехнадзора № 518.

**Слайд 9**

К числу типичных нарушений, допускаемых организациями   
при оформлении сведений о ПК, можно отнести следующие:

1) отсутствие информации о состоянии технических устройств, применяемых на ОПО, и входящих в состав ОПО зданий и сооружений;

2) отсутствие сведений о проведенных ЭПБ в случае наличия в сведениях о ПК информации об истечении нормативного срока службы технических устройств, установленных изготовителем, или отсутствие сведений о замене оборудования;

3) отсутствие аттестованного по общим и специальным требованиям в области промышленной безопасности персонала.

Анализ отчетов об осуществлении производственного контроля также показывает, что разработанные организациями, эксплуатирующими ОПО, положения о производственном контроле зачастую не соответствуют требованиям Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18 декабря 2020 года № 2168.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о необходимости переработки положений о производственном контроле в целях их приведения в соответствие с требованиями промышленной безопасности.

Аналогичные нарушения выявляются и при анализе планов мероприятий по локализации аварий и ликвидации их последствий на опасном производственном объекте.

Кроме того с 1 сентября 2024 г. вступают в силу изменения подпункта «а» пункта 14 постановления Правительства РФ от 18 декабря 2020 года   
№ 2168 , в части расширения перечня обязанностей работника, осуществляющего производственный контроль, обязанностью по обеспечению контроля требований промышленной безопасности не только работниками опасных производственных объектов, но и лицами, осуществляющими по гражданско-правовым договорам на опасном производственном объекте работы (оказывающими услуги) в области промышленной безопасности, к которым установлены требования промышленной безопасности.

Анализ информации, содержащейся в заключениях экспертиз промышленной безопасности, внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны руководства поднадзорных организаций за соблюдением сроков проведения экспертиз промышленной безопасности, а также выполнением мероприятий, предусмотренных заключениями ЭПБ, в случае, если заключение имеет статус «ограниченное». После истечения сроков безопасной эксплуатации зданий, сооружений, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектов, следующие экспертизы промышленной безопасности проводятся поднадзорными организациями несвоевременно, допускается проведение экспертиз спустя значительные периоды времени после истечения сроков безопасной эксплуатации, что является недопустимым.

При выявлении вышеуказанных несоответствий в документах поднадзорных организаций или установлении фактов отсутствия сведений  
в реестре заключений ЭПБ о проведенных экспертизах Управлением объявляются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Объявление предостережений является мерой профилактического характера и не относится к числу мер административного воздействия. Основополагающей целью предостережений является именно предупреждение нарушений обязательных требований.

При этом хотелось бы обратить внимание всех участвующих в совещании организаций, что с 20 июня 2023 года подобные нарушения являются основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, результатом которых может стать привлечение к административной ответственности вплоть до административного приостановления деятельности сроком до 90 суток.

**6. Профилактика нарушений обязательных требований**

**Слайд 10**

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов, является физический износ зданий и сооружений, технических устройств и оборудования, в связи с истекшими сроками эксплуатации, несовершенством систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования, невыполнение на предприятиях планов приведения опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также экономические причины.

В целях минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований реализовывались следующие мероприятия:

- в адрес контролируемых лиц направлено 177 информационных писем содержащих обзоры характерных нарушений обязательных требований, анализ причин аварий и несчастных случаев на объектах; предложения о проведении самообследования на предмет соблюдения обязательных требований в соответствии с проверочными листами, утвержденными приказами Ростехнадзора, а также перечень организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на объекте;

- в рамках профилактики аварийности и травматизма объявлено 203 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 30 консультаций поднадзорных организаций по вопросам постановки на учет оборудования, работающего под избыточным давлением, идентификации и регистрации опасных производственных объектов и лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности;

- также в рамках исполнения поручения Правительства РФ проведено 8 профилактических визитов в отношении организаций, эксплуатирующих АГЗС.

Управлением ежеквартально проводятся тематические расширенные рабочие совещания на тему: «Профилактика аварийности и травматизма на опасных производственных объектах».

В 1 полугодии 2024 года проведены совещания по вопросам снижения уровня аварийности и травматизма на объектах магистрального трубопроводного транспорта и объектах газораспределения и газопотребления, на объектах нефтехимической промышленности, химически опасных объектах, взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, транспортирования опасных веществ.

В 3 квартале проведено совещание по обсуждению существующего уровня безопасности на объектах котлонадзора.

Доклад окончен

Благодарю за внимание!